ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке и проведению комплексных тренировок с органами управления и силами функциональных и территориальной подсистем РСЧС по ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций в 2019 году

В соответствии с организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Планом основных мероприятий Иркутской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год, ежемесячно по четвергам четвертой недели месяца проводятся комплексные тренировки с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ФП и ТП РСЧС) по ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), под руководством Главного управления МЧС России по Иркутской области.

Учебными целями данных учений и тренировок являются:

совершенствование знаний и практических навыков руководящего состава, органов управления и сил РСЧС, органов местного самоуправления, Глав поселений и старост населенных пунктов по ликвидации последствий ЧС и организации жизнеобеспечения населения;

совершенствование приемов и способов ликвидации последствий ЧС и защиты населения;

проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, надежности систем управления, связи и оповещения;

выполнение мероприятий по организации оповещения, сбора и эвакуации населения в пункты временного размещения, привлечения старост, патрульных, патрульно-маневренных, маневренных групп, ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по проведению аварийно- спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при ликвидации ЧС;

совершенствование вопросов взаимодействия и обмена информацией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций при ликвидации ЧС;

повышение эффективности применения сил и средств при ликвидации ЧС.

Комплексные тренировки планируется проводить последовательно в два этапа:

I этап: «Выполнение мероприятий при введении для органов управления и сил РСЧС режима функционирования «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» или «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ», принятие оперативных мер по защите населения и территорий, минимизации последствий ЧС».

Учебные вопросы:

1. Введение для органов управления и сил РСЧС режима функционирования «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» или «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ» в соответствии с условиями вводных.

1. Оповещение и сбор комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ПБ) и оперативных штабов ликвидации ЧС (далее - ОШ ЛЧС) органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, организаций и старост населенных пунктов.
2. Направление в районы условных ЧС оперативных, патрульных, патрульно-маневренных, маневренных групп, сил и средств РСЧС постоянной готовности, отработка практических действий по локализации ЧС и минимизации их последствий.
3. Усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС, организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334.

II этап: «Организация и проведение комплекса мероприятий по ликвидации ЧС природного и техногенного характера».

Учебные вопросы:

1. Организация работы КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, старост населенных пунктов и организаций, оценка сложившейся обстановки, выработка предложений по организации АСДНР.
2. Выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по проведению АСДНР силами РСЧС.
3. Отработка вопросов сбора и эвакуации населения в пункты временного размещения, организации жизнеобеспечения населения, принятие дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС.
4. Осуществление взаимодействия и обмена информацией в рамках РСЧС и старост населенных пунктов в ходе ликвидации ЧС.
5. Информирование население через средства массовой информации и по иным каналам связи о проводимых мероприятиях в ходе тренировок.

В целях качественной подготовки и проведения комплексных тренировок ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

1. Отработку учебных вопросов в ходе тренировок осуществлять путем доведения условных сигналов и вводных согласно плана наращивания обстановки, разрабатываемым Главным управлением МЧС России по Иркутской области.
2. Приведение в готовность сил и средств РСЧС к применению по предназначению осуществлять в соответствии с распоряжениями, передаваемыми посредниками, или доведением условных сигналов силами оперативной дежурной смены ЦУКС Главного управления МЧС России по Иркутской области с использованием аппаратуры оповещения.
3. На фоне сложившейся оперативной обстановки, обусловленной возникновением условных ЧС природного и техногенного характера в различных муниципальных образованиях, практически отработать следующие мероприятия:

приведение органов управления и сил РСЧС в готовность к применению по предназначению в мирное время с отработкой практических действий по ликвидации условных ЧС и жизнеобеспечению населения. При выполнении практических мероприятий предусмотреть:

- привлечение максимального количества сил и средств РСЧС согласно планов действий (взаимодействия);

- совершение маршей сил и средств РСЧС в зону условных ЧС с отработкой практических действий по погрузке на различные виды транспорта, ликвидации условных ЧС и размещению сил в полевых условиях.

осуществление сбора и организация работы КЧС и ПБ Иркутской области и органов местного самоуправления;

осуществление сбора и организация работы ОШ ЛЧС Иркутской области и органов местного самоуправления;

организация работы оперативных групп органов местного самоуправления в зоне условных ЧС.

1. Отработку практических действий сил и средств РСЧС организовать во всех муниципальных образованиях на заблаговременно подготовленных натурных участках, в том числе с практическим развертыванием элементов жизнеобеспечения населения (пунктов временного размещения, городков жизнеобеспечения, мобильных пунктов временного размещения населения) в соответствии с условиями вводных.
2. В ходе тренировок проводится заслушивание председателей КЧС и ПБ органов местного самоуправления о сложившейся обстановке согласно плану наращивания обстановки и условий вводных, принятых решениях на ликвидацию ЧС и выполнении мероприятий по защите населения и территорий.
3. На тренировки привлекаются:

КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;

органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;

администрации пунктов временного размещения;

старосты населенных пунктов

1. Руководителям органов местного самоуправления:

организовать планирование и проведение тренировок с органами управления и силами муниципального звена РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС в соответствии с типовым планом-календарем (приложение № 1);

тренировки проводить ежемесячно, по тематике ликвидации ЧС в соответствии с приложением № 2. При необходимости, осуществлять корректировку тем своим решением в соответствии с прогнозом возникновения ЧС на соответствующих территориях;

организовать доведение информации о планируемых тренировках до организаций, расположенных на подведомственной территории, и старост населенных пунктов, а также организовать с ними взаимодействие в ходе тренировок через органы повседневного управления (ЕДДС муниципальных образований);

организовать подготовку органов управления и сил РСЧС, привлекаемых на тренировки;

инициировать сбор и организацию работы КЧС и ПБ органов местного самоуправления;

обеспечить готовность ЕДДС к приему сигналов и вводных по тренировкам и передачу их учреждениям и организациям;

организовать подготовку натурных участков для отработки практических действий сил и средств в ходе тренировок;

организовать выполнение практических мероприятий по ликвидации условных ЧС с привлечением максимального количества сил и средств в соответствии с планами действий (взаимодействия);

организовать заблаговременное информирование населения о планируемых тренировках и выполняемых мероприятиях в ходе их проведения с целью недопущения распространения неверной и непроверенной информации.

По итогам тренировок в десятидневный срок проводится анализ действий подчиненных органов управления и сил, эффективности применяемых технических средств и технологий при ликвидации ЧС, системы управления, в том числе систем телекоммуникации и связи, актуальности баз данных. Анализ направляется в адрес Главного управления МЧС России по Иркутской области (через отдел оперативного планирования).

Приложение № 1

**ТИПОВОЙ ПЛАН-КАЛЕНДАРЬ**

проведения комплексной тренировки с органами управления и силами муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района

**ТЕМА**: «Координация действий органов управления и сил муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района при возникновении ЧС, обусловленной *(тема указывается в соответствии с планом графиком)*».

**УЧЕБНЫЕ ЦЕЛИ:**

совершенствование знаний и практических навыков руководящего состава, органов управления и сил муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ района, Глав поселений и старост населенных пунктов по ликвидации последствий ЧС и организации жизнеобеспечения населения;

совершенствование приемов и способов ликвидации ЧС и защиты населения;

проверка реальности планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, надежности систем управления, связи и оповещения;

выполнение мероприятий по организации оповещения, сбора и эвакуации населения в пункты временного размещения, привлечения старост, патрульных, патрульно-маневренных, маневренных групп, ликвидации ЧС, наращиванию группировки сил и средств, организации практических действий по проведению аварийно- спасательных и других неотложных работ при ликвидации ЧС;

совершенствование вопросов взаимодействия и обмена информацией между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Иркутской области, органами местного самоуправления и организаций при ликвидации ЧС;

повышение эффективности применения сил и средств при ликвидации ЧС.

**ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ:** 08.00 - 16.00 *(дата указывается в соответствии с планом графиком).*

**МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ:** повседневные пункты управления (ЕДДС органов местного самоуправления), районы проведения практических мероприятий по ликвидации условных ЧС.

**НА ТРЕНИРОВКУ ПРИВЛЕКАЮТСЯ:**

КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС (района, городского округа) и организаций;

органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;

патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;

администрации пунктов временного размещения;

старосты населенных пунктов.

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТРЕНИРОВКИ:**

| Время | | Отрабатываемые  вопросы | Действия руководителя | Действия обучаемых |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| астр. | опер. |
| 8.00-8.05 | 8.00-8.05 | Доведение вводной о возникновении условной ЧС до ЕДДС органа местного самоуправления | ЦУКС Главного управления МЧС России по Иркутской области доводит ОД ЕДДС вводную на тренировку | ОД ЕДДС доводит вводную о возникновении ЧС до мэра городского округа (района).  ОД ЕДДС получает указание от мэра городского округа (района) на проведение:  - оповещения руководящего состава муниципального образования, Глав поселений, старост;  - направлении сил и средств в зону условной ЧС;  - организацию оповещения населения. |
| 8.05-8.20 | 8.05-8.20 | Оповещения руководящего состава муниципального образования, Глав поселений, старост, ДДС организаций в соответствии с инструкцией.  Организация оповещения населения.  Организация информационного обмена. | Контролирует оповещение, выдвижение сил и средств в зону условной ЧС, оповещение населения | ОД ЕДДС:  - проводит оповещение руководящего состава муниципального образования, Глав поселений, старост;  - направляет сил и средств в зону условной ЧС;  - организует оповещение населения. |
| с 08.05 | с 08.05 | Приведение в готовность и выдвижение сил и средств в зону условной ЧС | Контролирует выдвижение сил и средств в зону условной ЧС. | ОД ЕДДС:  - принимает доклад от сил постоянной готовности о готовности к выходу и выходе сил и средств;  - контролируют прибытие личного состава. |
| с 08.20 | с 08.20 | Подготовка комплекта документов в соответствии с полученной вводной | Контролирует *(через органы специально уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС)* представление документов и донесений | ОД ЕДДС:  организуют информационный обмен;  отрабатывают и представляют в ГУ МЧС России по Иркутской области комплект документов в соответствии с условиями вводных |
| с 10.00 | с 10.00 | Проведение заседаний КЧС и ПБ ОМСУ, организация работы межведомственных оперативных штабов ЛЧС | Контролирует *(через органы специально уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС)* организацию работы ОШ ЛЧС ОМСУ | Председатели КЧС и ОПБ ставят задачи на выполнение мероприятий по ликвидации ЧС и организации жизнеобеспечения населения.  Члены КЧС и ОПБ докладывают предложения по организации АСДНР и оказанию помощи пострадавшему населению.  Члены МОШ готовят предложения по проведению АСДНР, применению сил и средств и жизнеобеспечению пострадавшего населения |
| до 12.00 | до 12.00 | Сосредоточение сил и средств в районе проведения практических мероприятий | Принимает доклад начальника ОШ ЛЧС о прибытии сил и средств. | Ставшие от подразделений докладывают руководителю работ по ликвидации ЧС о прибытии в установленный район.  ОШ ЛЧС контролирует прибытие сил и средств МЗ ТП РСЧС, организует развертывание ПВР |
| до 13.00 | до 13.00 | Проведение практических мероприятий по ликвидации условной ЧС | Контролирует *(через органы специально уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС)* проведение мероприятий по ликвидации условных ЧС | Руководитель работ по ликвидации ЧС организуют проведение практических мероприятий по ликвидации условной ЧС |
| 15.00-16.00 | 15.00-16.00 | Проведение заслушивания о выполненных мероприятиях в ходе тренировки | Проводит заслушивание о выполненных мероприятиях в ходе тренировки. | Докладывают о выполнении мероприятий в ходе тренировки. |
| 16.00-16.05 | 16.00-16.05 | Доведение команды «Отбой тренировки» | Ставит задачу ОД ЕДДС на доведение команды «Отбой тренировки» | Отдают распоряжение на приведение сил и средств в исходное состояние, проведение технического осмотра и заправки техники |
| с 16.05 | с 16.05 | Возвращение сил и средств в ППД | Принимает доклады (через ОД ЕДДС):  - о возвращении сил и средств в ППД;  - о наличии личного состава; о наличии техники | Возвращение сил и средств в пункты постоянной дислокации, проведение технического осмотра и заправки техники |

Приложение № 2

ПЛАН-ГРАФИК

проведения комплексных тренировок с органами управления и силами Ф и ТП РСЧС по ликвидации ЧС

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дата проведения | Примерные темы проведения | Привлекаемые органы управления и силы |
| 31 января  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - неблагоприятными метеорологическими явлениями;  - заторами на автодорогах федерального, и местного значения;  - авариями на объектах ТЭК и ЖКХ. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 28 февраля  2019 года | Возникновение ЧС вызванных весенним паводком. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 28 марта  2019 года | Возникновение ЧС вызванных природными пожарами. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 30 мая  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - транспортной аварией на железнодорожном переезде;  - аварийным розливом нефтепродуктов в акваторию. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 27 июня  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - с обрушением жилого здания;  - возникновением крупных бытовых пожаров;  - разрушения вызванные землетрясением. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 25 июля  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - аварией на потенциально-опасном объекте с выбросом АХОВ;  - порывом на магистральном трубопроводном транспорте (нефте-, газо-, продуктопроводе). | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 29 августа  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - крушением пассажирского авиационного судна в труднодоступном районе;  - обрушение железнодорожного (автомобильного) моста;  - крушением грузовых и пассажирских поездов;  - происшествиями на пассажирских речных судах. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 26 сентября  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - авариями на электроэнергетических системах (сетях), а также авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения. | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 28 ноября  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  - прохождением комплекса неблагоприятных метеорологических явлений;  - заторами на автодорогах | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |
| 19 декабря  2019 года | Возникновение ЧС, вызванных:  -крупными транспортными авариями на ФАД с нарушением движения автотранспорта на срок более 12 часов;  - авариями на объектах ТЭК и ЖКХ | КЧС и ПБ, ОШ ЛЧС Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций;  органы управления и силы функциональных и территориальных подсистем РСЧС Иркутской области, органы управления и силы муниципальных звеньев РСЧС;  патрульные, патрульно-маневренные, маневренные группы;  администрации пунктов временного размещения;  старосты населенных пунктов. |