

АКТ № 10/24

по результатам проведения плановой проверки соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок

«11» сентября 2024 г.

г. Шелехов

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля:

Управление образования Администрации Шелеховского муниципального района (далее – субъект контроля, Управление образования АШМР), расположенное по адресу: Российская Федерация, 666034, Иркутская область, город Шелехов, улица Невского, дом 41.

Дата и номер распоряжения о проведении проверки:

Распоряжение Администрации Шелеховского муниципального района о проведении плановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок управлением образования Администрации Шелеховского муниципального района от 31.07.2024 № 104-ра.

Основания проведения проверки:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», распоряжение Администрации Шелеховского муниципального района от 19.12.2023 № 133-ра «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Шелеховского района на 2024 год».

Цель проверки:

Осуществление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Сроки осуществления проверки: с 12.08.2024 по 06.09.2024.

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 12.08.2024.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Уполномоченные лица на проведение проверки, комиссия в следующем составе:

Тараканова Н.И. - начальник отдела по контролю в сфере муниципальных закупок, председатель комиссии;

Корнеева А.Н. – консультант отдела по контролю в сфере муниципальных закупок, член комиссии.

Вид проверки: плановая.

Форма проведенной проверки: запрос необходимых документов и сведений у заказчика с предварительным уведомлением о предстоящей проверке.

Проверка проводилась выборочным способом в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Субъект контроля извещен о проведении проверки путем направления письменного уведомления «О проведении плановой проверки» № 2531/2024-внСП от 02.08.2024.

В ходе проведения плановой выборочной проверки истребованы и изучены копии следующих документов:

- копия приказа «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» от 17.03.2017 № 153;
- копия должностной инструкции консультанта отдела организационно-правовой работы Управления образования АШМР от 18.10.2021;
- копия удостоверения о повышении квалификации в ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в Центре профессионального образования по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок» регистрационный номер Г 4994 от 24.11.2017, выданного Грековой М.С.;
- бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов от 30.12.2021;
- бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов от 30.12.2022;
- бюджетная смета на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов от 29.12.2023;
- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год;
- отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год;
- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год;
- отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год;
- реестр муниципальных контрактов и договоров за 2022-2024 годы;
- а также иные документы.

В ходе проведения проверки установлено, что за период с 01.01.2022 по 12.08.2024 Управлением образования АШМР осуществлено 23 закупки, в порядке,

предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ, а именно путем закупок у единственного поставщика.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. В силу части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В целях исполнения Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с приказом «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» от 17.03.2017 № 153 исполнение обязанностей контрактного управляющего с 17.03.2017 возложено на консультанта отдела организационно-правовой работы Управления образования АШМР- Грекову М.С.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Грекова Мария Сергеевна соответствует требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ к контрактному управляющему, прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок» (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер Г 4994 от 24.11.2017).

В соответствии с пунктом 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, повышать квалификацию по закупкам нужно не реже чем раз в три года. Учитывая, что уровень образования - обязательное условие для работы контрактным управляющим, а последнее обучение было в 2017 году, необходимо направить контрактного управляющего на обучение.

2. Планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44 план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решение Думы Шелеховского муниципального района № 46-рд «О бюджете Шелеховского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» принято 23.12.2021. Бюджетная смета на 2022 год Управлением образования АШМР утверждена 30.12.2021, таким образом, план график должен быть утвержден не

позднее 21.01.2022. По сведениям ЕИС план график для нужд Управления образования АШМР на 2022 год размещен (опубликован) 21.01.2022 № 202201343000206002, что соответствует требованиям законодательства.

Решение Думы Шелеховского муниципального района № 51-рд «О бюджете Шелеховского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» принято 22.12.2022. Бюджетная смета на 2023 год Управлением образования АШМР утверждена 30.12.2022, таким образом, план график должен быть утвержден не позднее 20.01.2023. По сведениям ЕИС план график для нужд Управления образования АШМР на 2023 год размещен (опубликован) 19.01.2023 № 202301343000206002, что соответствует требованиям законодательства.

Решение Думы Шелеховского муниципального района № 47-рд «О бюджете Шелеховского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» принято 21.12.2023. Бюджетная смета на 2024 год Управлением образования АШМР утверждена 29.12.2023, таким образом, план график должен быть утвержден не позднее 22.01.2024. По сведениям ЕИС план график для нужд Управления образования АШМР на 2024 год размещен (опубликован) 17.01.2024 № 202401343000206002, что соответствует требованиям законодательства.

3. С 01.01.2022 в соответствии с положениями части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан осуществлять закупку у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 01.07.2021 № 277-ФЗ, от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет составляется и размещается заказчиком в ЕИС в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (далее – Правила подготовки отчета).

В соответствии с данными отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном 2022-2023 годах составил 0 тыс. рублей. Заказчик закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, не осуществлял.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещены на официальном сайте своевременно, а именно за 2022 отчетный год 24.03.2023, за 2023 отчетный год 28.03.2024. Нарушений не выявлено.

4. В соответствии с положениями части 1 статьи 30.1. Федерального закона № 44-ФЗ при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок Заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1. Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок российских товаров до 1 апреля года, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в ЕИС.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» отчет, по запросу пользователя, автоматически формируется ЕИС в сфере закупок на основании информации о приёмке товара, размещённой в реестре контрактов в отчетном году.

В 2022-2023 отчетных годах Заказчиком не осуществлялась закупка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 году № 2014.

Отчеты об объеме закупок российских товаров размещены на официальном сайте своевременно, а именно за 2022 отчетный год 24.03.2023, за 2023 отчетный год 28.03.2024. Нарушений не выявлено.

5. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика Заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик обосновывает такую цену в соответствии с данным законом и включает в контракт обоснование цены контракта. Таким образом, Заказчик определяет цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, при этом в отношении закупок, поименованных в части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик обосновывает цену контракта и включает в контракт обоснование цены контракта.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта (далее по тексту – НМЦК), заключаемого с единственным поставщиком, определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, указанных в Федеральном законе № 44-ФЗ. Указанная позиция отражена в письмах Министерства финансов Российской Федерации от 02.11.2021 № 24-06-0888987 и от 11.05.2023 № 24-06-09/42427.

При проверке закупок, осуществленных с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено.

Заключение:

По результатам проверки соблюдения Управлением образования АШМР требований законодательства в сфере закупок нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлены.

Заказчику рекомендуется направить контрактного управляющего на повышение квалификации, в связи с тем, что последнее обучение проводилось в 2017 году.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 6 (шесть) листах.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте, Субъект проверки вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего акта направить мотивированные возражения с приложением документов (заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Начальник отдела по контролю
в сфере муниципальных закупок



Н.И. Тараканова

Консультант отдела по контролю
в сфере муниципальных закупок



А.Н. Корнеева

С актом по результатам
проверки ознакомлен(а) «____» _____ 2024 года

М.П.