

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по порядку согласования территориальными органами МЧС России
состава, структуры и оснащения нештатных аварийно-спасательных
формирований, создаваемых организациями

Москва 2023

I. Общие положения

1. Методические рекомендации разработаны в целях выработки единых подходов по реализации территориальными органами МЧС России абзаца одиннадцатого подпункта 4 пункта 8 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, пункта 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный № 7383) (далее – Порядок создания НАСФ), подпункта 65 пункта 10 Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 июля 2020 г., регистрационный № 59030), а также по действиям организаций¹, обязанных в соответствии с законодательством Российской Федерации создавать нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ), при согласовании состава, структуры и их оснащения в территориальном органе МЧС России.

2. Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителем организации в соответствии с Порядком создания НАСФ и методическими рекомендациями по созданию НАСФ².

3. Территориальные органы МЧС России в соответствии с пунктом 6 Порядка создания НАСФ согласовывают состав, структуру и оснащение НАСФ, создаваемых организациями.

Отсутствие у организации согласования с территориальным органом МЧС России состава, структуры и оснащения НАСФ является нарушением организацией обязательных требований в области гражданской обороны³.

4. **Под составом НАСФ** понимается организационное устройство НАСФ, создаваемого организацией, содержащее перечень формирований, осуществляющих отдельные виды аварийно-спасательных работ, и информацию

¹ Эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, имеющие мобилизационное задание и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, мероприятия регионального и местного уровней по гражданской обороне (абзац второй пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», далее – организации).

² Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденные МЧС России 2 декабря 2021 г. № МР-ВЯ-1 (далее – методические рекомендации по созданию НАСФ).

³ Пункты 36, 37, 38 Проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны (утвержден приказом МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 61 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 февраля 2022 г., регистрационный № 67455).

о количестве входящих в них единиц личного состава.

Под структурой НАСФ понимается организационно-штатная структура формирования, осуществляющего отдельные виды аварийно-спасательных работ (наименование должностей и численность работников).

Под оснащением НАСФ понимается перечень специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов, предназначенных для выполнения формированием отдельных видов аварийно-спасательных работ (далее – специальная техника и оборудование).

5. Организация, имеющая договор на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (далее – ПАСС(Ф)), от обязанности создавать НАСФ **не освобождается**⁴.

Данные требования обусловлены следующими причинами:

возможным наличием у ПАСС(Ф) неограниченного количества договоров на обслуживание организаций, в том числе находящихся на значительном удалении друг от друга, что не позволит ПАСС(Ф) при возникновении чрезвычайных ситуаций (аварий) в военное время одновременно выполнять аварийно-спасательные и другие неотложные работы во всех организациях;

возможным прекращением деятельности ПАСС(Ф) в военное время, особенно при отсутствии у них мобилизационных заданий;

возможным снижением готовности ПАСС(Ф) к ликвидации чрезвычайных ситуаций (аварий) на обслуживаемых объектах, обусловленным опасностями, возникающими в ходе военных конфликтов или вследствие таких конфликтов.

6. Общих требований к оформлению организациями документов об утверждении состава, структуры и оснащения НАСФ нормативными правовыми актами не установлено, в связи с чем указанные документы на согласование в территориальный орган МЧС России могут поступать в виде писем, проектов распорядительных актов организации или в табличных формах.

Рекомендуемый образец оформления состава, структуры и оснащения НАСФ приведен в приложении № 1 к настоящим методическим рекомендациям.

7. Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации с учетом пункта 2 Порядка создания НАСФ⁵.

8. Поступающие в территориальный орган МЧС России проекты документов организаций об утверждении состава, структуры и оснащения НАСФ регистрируются в порядке, установленном актами МЧС России по ведению делопроизводства.

⁴ В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации создавать нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников (абзац третий пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

⁵ Пункт 14 Порядка создания НАСФ.

II. Деятельность территориального органа МЧС России по согласованию состава, структуры и оснащения НАСФ организаций

9. Для реализации полномочий по согласованию состава, структуры и оснащения НАСФ в территориальном органе МЧС России рекомендуется сформировать постоянно действующую комиссию, в состав которой включить следующих должностных лиц:

заместитель руководителя территориального органа МЧС России (по гражданской обороне и защите населения) – председатель комиссии;

сотрудники структурных подразделений территориального органа МЧС России, в задачи которых входит решение вопросов в области гражданской обороны и защиты населения, организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ, а также других структурных подразделений (по решению руководителя территориального органа МЧС России) – члены комиссии.

10. Персональный состав, а также порядок работы комиссии утверждается правовым актом территориального органа МЧС России.

11. Рассмотрение комиссией территориального органа МЧС России состава, структуры и оснащения НАСФ рекомендуется осуществлять по следующим направлениям:

а) соответствие состава создаваемых НАСФ методическим рекомендациям по созданию НАСФ и способности их к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, для выполнения которых будут привлекаться НАСФ.

Для этого используются следующие данные:

возможная обстановка, которая может сложиться на территории организации при возникновении военных конфликтов (данные оценки обстановки планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и планов гражданской обороны организаций, создающих НАСФ);

сведения о рисках аварий и связанных с ними угроз, содержащихся в декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта (декларации безопасности гидротехнического сооружения);

наличие в организации ПАСС(Ф) и их предназначение;

б) соответствие структуры НАСФ объемам предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ (создание НАСФ в форме отряда, команды, группы, звена, поста).

Для этого используются следующие данные:

расчеты объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении гражданской обороны в организации или при возникновении аварий на объектах организации;

расчеты возможностей выполнения каждым формированием НАСФ возложенных на него задач с учетом организации сменной работы;

в) соответствие перечня оснащения НАСФ, включающего в себя

специальную технику и оборудование, спланированных для оснащения каждого формирования НАСФ, примерным нормам, содержащимся в приложении № 2 к Порядку создания НАСФ.

12. В случае поступления в территориальный орган МЧС России документов, не позволяющих провести оценку достаточности создаваемых организацией НАСФ, комиссия территориального органа МЧС России может дополнительно запросить у организации документы, необходимые для всесторонней оценки обстановки на объекте.

13. Состав, структура и оснащение НАСФ организаций могут быть положительно согласованы в одном из следующих случаев:

а) соответствие представленных на согласование состава, структуры и оснащения НАСФ Порядку создания НАСФ и методическим рекомендациям по созданию НАСФ;

б) несоответствие состава, структуры или оснащения НАСФ видам или объемам выполняемых задач, указанных в пункте 5 Порядка создания НАСФ, при этом представлены обосновывающие материалы, позволяющие комиссии территориального органа МЧС России сделать следующие выводы:

штатная численность сотрудников в организации меньше расчетной численности НАСФ, которое необходимо создать в организации на основе расчетов объемов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

о наличии в организации штатных ПАСС(Ф).

При этом во всех перечисленных в настоящем подпункте случаях в приоритетном порядке рекомендуется создавать аварийно-спасательные отряды (команды, группы, звенья) и пожарно-спасательные команды (группы, звенья), а также посты радиационного и химического наблюдения (для организаций, объекты которых расположены в зонах возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения).

14. По результатам рассмотрения документов комиссия территориального органа МЧС России составляет протокол о соответствии (несоответствии) требованиям в области гражданской обороны создаваемых организацией НАСФ (рекомендуемый образец приведен в приложении № 2 к настоящим методическим рекомендациям).

15. На основании протокола о соответствии (несоответствии) требованиям в области гражданской обороны создаваемых организацией НАСФ руководитель территориального органа МЧС России принимает решение о согласовании или несогласовании состава, структуры и оснащения НАСФ.

16. При принятии руководителем территориального органа МЧС России решения о согласовании состава, структуры и оснащения НАСФ в адрес организации направляется письмо о согласовании состава, структуры и оснащения НАСФ с приложением согласованного состава, структуры и оснащения НАСФ организации.

17. При принятии руководителем территориального органа МЧС России решения о несоответствии требованиям в области гражданской обороны состава, структуры и оснащения НАСФ в адрес организации направляется мотивированное

письмо об отказе в согласовании состава, структуры и оснащения НАСФ с указанием причин принятия указанного решения.

18. Территориальным органом МЧС России по согласованию с организацией может оказываться необходимая методическая и практическая помощь по вопросам создания и оснащения НАСФ.

19. Территориальному органу МЧС России рекомендуется по согласованию с организацией направлять своего представителя для участия в проводимых учениях и тренировках по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для оценки соответствия созданных НАСФ предъявляемым требованиям и предоставленным сведениям.

III. Заключительные положения

20. Для оперативного и качественного рассмотрения состава, структуры и оснащения НАСФ до организаций необходимо заблаговременно довести перечень документов и материалов, необходимых для рассмотрения комиссией территориального органа МЧС России.

21. В случае изменения возможной обстановки на объекте, функционального назначения объекта, на котором созданы НАСФ, или согласованного состава, структуры и оснащения НАСФ организации рекомендуется повторно направить на согласование состав, структуру и оснащение НАСФ в территориальный орган МЧС России с предоставлением документов, указанных в пункте 7 настоящих методических рекомендаций.

При этом в случае изменения возможной обстановки территориальному органу МЧС России при необходимости довести до организаций информацию о повторном согласовании состава, структуры и оснащения НАСФ.

22. Ликвидация и расформирование созданного организацией НАСФ рекомендуется осуществлять в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

23. Вспомогательные горноспасательные команды рекомендуется создавать в порядке, установленном приказом МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 г., регистрационный № 30896).

24. Организации после создания НАСФ рекомендуется проинформировать территориальный орган МЧС России о соответствии фактически созданного НАСФ согласованному составу, структуре и оснащению.

25. При наличии в документах сведений, составляющих государственную тайну, они подлежат засекречиванию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение № 1
к методическим рекомендациям
по порядку согласования территориальными
органами МЧС России состава, структуры
и оснащения нештатных аварийно-
спасательных формирований, создаваемых
организациями

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

Примерная форма
состава, структуры и оснащения нештатного аварийно-спасательного формирования организации

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления МЧС России
по субъекту Российской Федерации

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель организации

И.И. Иванов

« _____ » _____ 20 ____ г.

« _____ » _____ 20 ____ г.

Состав, структура и перечень оснащения нештатного аварийно-спасательного формирования организации

Наименование и адрес места нахождения объекта организации, для которого создаются НАСФ.

I. Состав нештатного аварийно-спасательного формирования

| | | | | | | | |
|---|---|--|---|---|---|--|--|
| Аварийно-спасательное формирование (249 человек), включающее: | Аварийно-спасательное формирование радиационной химической и биологической защиты (далее – РХБЗ) (249 человек), включающее: | Пожарно-спасательное формирование (109 человек), включающее: | Вспомогательная горноспасательная команда ¹ (15 человек) | Аварийно-спасательное звено инженерной разведки (5 человек) | Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки (5 человек) | Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного (автомобильного) транспорта (5 человек) | Пост радиационного и химического наблюдения (3 человека) |
| отряд (140 человек) | отряд (140 человек) | команду (70 человек) | | | | | |
| команду (70 человек) | команду (70 человек) | группу (30 человек) | | | | | |
| группу (30 человек) | группу (30 человек) | звено (9 человек) | | | | | |
| звено (9 человек) | звено (9 человек) | | | | | | |

¹ Численность членов вспомогательной горноспасательной команды определяется в порядке, установленном приказом МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 г., регистрационный № 30896).

II. Структура нештатного аварийно-спасательного формирования

1. Аварийно-спасательный отряд:
 - 1.1. Начальник отряда – 1 человек;
 - 1.2. Заместитель начальника отряда – 2 человека;
 - 1.3. Водитель – 5 человек;
 - 1.4. Спасатель – 95 человек;
 - ...;
 - и др.

2. Аварийно-спасательная команда:
 - 2.1. Должность – количество человек;
 - ...;
 - и др.

3. Аварийно-спасательный отряд РХБЗ:
 - 3.1 Должность – количество человек;
 - ...;
 - и др.

4. Иные формирования.

III. Перечень оснащения нештатного аварийно-спасательного формирования

| № п/п | Наименование имущества | Единица измерения | Норма отпуска | Кому положено имущество | Примечание |
|-------|---|-------------------|---------------|---|------------|
| 1. | Специальная техника (АЦ-40) | шт. | 2 | Пожарно-спасательная группа | |
| 2. | Комплект специальной обработки транспорта | комплект | 2 | Аварийно-спасательная группа РХБЗ | |
| 3. | Дозиметр-радиометр | комплект | 3 | Пост радиационного и химического наблюдения | |
| 4. | и др. | | | | |

Состав, структуру и перечень оснащения нештатного аварийно-спасательного формирования организации подготовил

Заместитель руководителя организации

П.П. Петров

Приложение № 2
к методическим рекомендациям
по порядку согласования
территориальными органами МЧС
России состава, структуры
и оснащения нештатных аварийно-
спасательных формирований,
создаваемых организациями
РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ОБРАЗЕЦ

Протокол
о соответствии (несоответствии)¹ требованиям в области гражданской обороны
создаваемых организацией нештатных аварийно-спасательных формирований

Комиссией в составе:

(указываются члены комиссии)

рассмотрено заявление о согласовании состава, структуры и перечня оснащения
нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) от:

(наименование организации и адрес объекта)

По результату рассмотрения установлено следующее:

(указываются перечень рассмотренных документов, описание возможной обстановки на объекте и порядка применения НАСФ при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, анализ достаточности создаваемых сил гражданской обороны на объекте, мотивированный вывод об их достаточности (недостаточности))

Основания, послужившие отступлением от положений пункта 6 Порядка
создания НАСФ и Методических рекомендаций²:

(рекомендуется указывать при наличии основания для отступления от методических рекомендаций)

Вывод комиссии:

(состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований согласовываются или не согласовываются)

Подписи членов комиссии:

¹ Ненужное рекомендуется удалить.

² Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденные МЧС России 2 декабря 2021 г. № МР-ВЯ-1.