

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

генерал-полковник

«25» ноября 2024 г.

В.Н. Яцуценко

**Организационно-методические указания
по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны
в 2025-2029 годах**

Москва – 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ.....	5
II. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	8
III. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
IV. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	10
V. ОРГАНИЗАЦИИ.....	12

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

АСДНР	- аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСС	- аварийно-спасательная служба
АСФ	- аварийно-спасательное формирование
ВПО	- высшее профессиональное образование
ГО	- гражданская оборона
ГУ МЧС России	- главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
ДОТ	- дистанционные образовательные технологии
ДПО	- дополнительное профессиональное образование
ДПП	- дополнительные программы подготовки
ЕСПН ГО и ЧС ГО и ЧС	- единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
ЗНТЧС	- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
Курсы ГО	- курсы гражданской обороны муниципальных образований
КЧС и ОПБ	- комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
МЧС России	- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ	- нештатные аварийно-спасательные формирования
НПА	- нормативный правовой акт
НПБ	- нормативная правовая база
НФГО	- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ОГВ субъектов Российской Федерации	- органы государственной власти субъектов Российской Федерации
ИО субъектов Российской Федерации	- исполнительные органы субъектов Российской Федерации
ОМСУ	- органы местного самоуправления
ООП	- основные общеобразовательные программы
РСЧС	- единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
СПО	- среднее профессиональное образование
УКП ГО	- учебно-консультационный пункт по гражданской обороне
УМБ ГО и ЧС	- учебно-материальная база для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты

УМЦ ГО и ЧС	от чрезвычайных ситуаций - учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям
ФГОС	- федеральный государственный образовательный стандарт
ФГУ	- федеральное государственное учреждение
ФЗ	- федеральный закон
ФОИВ	- федеральный орган исполнительной власти
ЧС	- чрезвычайная ситуация

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Настоящие организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны в 2025-2029 годах подготовлены для федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в части реализации своих полномочий по организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы подготовки населения.

Нормативной и правовой основой для организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на территории Российской Федерации являются:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2020 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений

(работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 03.06.2020 № 58566);

приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28.08.2020 № 59580);

приказ Минтруда России от 27.10.2020 № 748н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 02.12.2020 № 61199);

приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20.08.2013 № 29444).

Акты рекомендательного характера МЧС России:

Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, от 30.10.2020 № 2-4-71-11-10;

Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС, от 20.11.2020 № 2-4-71-29-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ от 20.11.2020 № 2-4-71-28-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО от 20.11.2020 № 2-4-71-26-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб от 20.11.2020 № 2-4-71-25-11;

Примерный порядок реализации семинаров (вебинаров) по гражданской обороне от 27.02.2020 № 11-7-606;

Примерный порядок реализации вводного инструктажа по гражданской обороне от 27.02.2020 № 11-7-605;

Примерный порядок определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций от 27.02.2020 № 11-7-604;

Примерный порядок реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях от 27.10.2020 № ИВ-11-85.

Решение задачи подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС к действиям при угрозе и возникновении ЧС в мирное и военное время является одним из приоритетных направлений государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Российской Федерации.

Организационно-методические указания не содержат обязательных требований и полномочий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках государственного контроля (надзора).

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и ЧС основной задачей **считать** повышение качества подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС в 2025-2029 годах с учетом новых вызовов и угроз, возникающих в современном мире.

Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС **определить**:

разработку и внедрение новых форм, программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ ГО и ЧС, на курсах ГО и в У КП ГО;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев)

в мероприятиях по подготовке населения в области ГО и ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, муниципальных образований и организаций;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам ГО и защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования у населения теоретических знаний и практических навыков по действиям при угрозе и возникновении от ЧС возникающих в мирное и военное время.

II. Федеральные органы исполнительной власти

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГО и ЧС федеральным органам исполнительной власти **рекомендовать**:

организовать подготовку в области ГО и защиты от ЧС работников ФОИВ в соответствии с нормативными и правовыми актами Российской Федерации, а также от опасностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

организовать развитие нормативно-методического обеспечения подготовки работников ФОИВ в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц, уполномоченных для решения задач в области ГО и защиты от ЧС в ФОИВ, к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии УМБ ГО и ЧС для подготовки работников ФОИВ в области ГО и защиты от ЧС;

организовать пропаганду знаний в области ГО и защиты от ЧС среди работников ФОИВ;

обеспечить участие подведомственных организаций в соревнованиях среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, проводимых на территории субъектов Российской Федерации;

организовать ведение персонального учета должностных лиц, уполномоченных для решения задач в области ГО и защиты от ЧС федерального уровня, прошедших обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних пяти лет;

организовать проведение инструктажа по ГО и ЧС с вновь принятыми работниками ФОИВ в течение первого месяца работы;

обеспечить создание и оснащение классов, а также учебных площадок для проведения занятий, в том числе практических, по соответствующим программам обучения в области ГО и защиты от ЧС работников ФОИВ;

обеспечить сбор, анализ и представление сведений в «Доклад об организации и итогах подготовки работников федеральных органов исполнительной власти, подведомственных служб, агентств и организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

III. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГО и ЧС органам государственной власти субъектов Российской Федерации **рекомендовать**:

подготовку населения организовывать в соответствии с нормативными и правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, проживающего на территории субъекта Российской Федерации;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

включать в ежегодный план основных мероприятий субъекта Российской Федерации в области ГО и ЧС подраздел по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 15 марта направлять в территориальный орган МЧС России заявки на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих должностных лиц, уполномоченных для решения задач в области ГО и защиты от ЧС, в образовательных организациях МЧС России на очередной календарный год;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования обучающимися УМЦ ГО и ЧС на следующий год;

совместно с территориальными органами МЧС России продолжить ведение персонального учета должностных лиц, уполномоченных для решения задач в области ГО и защиты от ЧС, территориальных органов ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации и ОМСУ, прошедших обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних пяти лет;

организовывать контроль за разработкой и выполнением в ОМСУ ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС;

организовать разработку комплекса мероприятий, направленного на повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области ГО и защиты от ЧС,

по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовывать и проводить не менее двух раз в год тематические и проблемные семинары (вебинары) по подготовке в области ГО с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

организовать проведение соревнований регионального уровня среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС, в том числе с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечить формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить контроль за проведением с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, далее совместные инструктажи проводить не реже одного раза в год;

обеспечить наличие УМБ ГО и ЧС при организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

IV. Органы местного самоуправления

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГО и ЧС органам местного самоуправления **рекомендовать:**

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и полномочиями (обязанностями), которыми наделены ОМСУ;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой в области ГО и защиты от ЧС личного состава нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб муниципальных образований;

обеспечить наличие УМБ ГО и ЧС для подготовки населения муниципальных образований в области ГО и защиты от ЧС;

организовать подготовку соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС и осуществлять контроль за его проведением;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в УКП ГО;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц ОМСУ и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО и ЧС подраздел по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

обеспечить сбор, анализ и представление «Доклада об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в муниципальном образовании»;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по вопросам формирования культуры жизнедеятельности населения;

организовать проведение соревнований муниципального уровня среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования.

V. Организации

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГО и ЧС организациям **рекомендовать**:

организовать проведение подготовки работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб (формирований), создаваемых в организации, с учетом опасностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

организовать и обеспечить проведение с работниками организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, далее совместные инструктажи проводить не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии УМБ ГО и ЧС по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

организовать разработку и своевременную актуализацию программы проведения с работниками организации инструктажа по ГО и ЧС с учетом возможных рисков и угроз, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО и защите от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и ЧС;

принять участие в соревнованиях среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, проводимых на территории ОМСУ и субъектов Российской Федерации;

оформить уголок по ГО и защите от ЧС с актуальной информацией;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО и ЧС, подраздел по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.